



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

TERMO DE REFERÊNCIA

Processo Administrativo nº 109/2025/PMX

Inexigibilidade de Licitação nº 041/2025/FME/PMX

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA FORNECIMENTO DE MATERIAIS PEDAGÓGICOS PARA EDUCAÇÃO ENSINO FUNDAMENTAL ANOS INICIAIS, COMPONENTE CURRICULAR ENSINO RELIGIOSO, COLEÇÃO “SEMEAR JUNTOS” PARA ATENDER AOS ALUNOS DO 1º (PRIMEIRO) AO 5º (QUINTO) ANO NAS ESCOLAS MUNICIPAIS DE XINGUARA/PA.

1- JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação tem por finalidade o fornecimento da coleção “Semear Juntos” – Ensino Religioso, da Editora SM, destinada aos alunos do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental da Rede Municipal de Ensino de Xinguara/PA, totalizando 3.368 exemplares.

A coleção em questão está em conformidade com as diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC), sendo estruturada para desenvolver competências específicas e unidades temáticas próprias do componente Ensino Religioso, como identidades e alteridades, manifestações religiosas, crenças e filosofias de vida. Sua proposta pedagógica valoriza o humanismo solidário, a ecologia integral e a convivência respeitosa entre diferentes tradições religiosas e culturais.

Além disso, a obra contempla os princípios da Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (Lei nº 9.394/1996), especialmente o artigo 26-A, integrando os saberes das matrizes africanas e indígenas ao currículo escolar, bem como os fundamentos de uma educação voltada à cultura de paz, cidadania global, ética da alteridade e direitos humanos.

A escolha pela coleção “Semear Juntos” fundamenta-se, ainda, em sua comprovada aderência às necessidades pedagógicas locais, bem como pela experiência positiva das equipes escolares que já a utilizaram anteriormente, destacando sua abordagem interdisciplinar, suas metodologias ativas e sua conexão com a cultura regional.

Adicionalmente, conforme declaração de exclusividade apresentada, as obras mencionadas são de edição e publicação exclusiva da empresa EDIÇÕES SM. Para o Estado do Pará, a distribuição e comercialização são autorizadas exclusivamente à empresa WORD EDUCACIONAL



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

EDITORA E SISTEMAS DE EDUCAÇÃO LTDA, inscrita no CNPJ nº 28.428.245/0001-33, com sede na Rua Vergueiro, 2045, São Paulo/SP.

Dessa forma, evidenciada a inviabilidade de competição, nos termos da legislação vigente, justifica-se a contratação direta da referida empresa para o fornecimento dos materiais pedagógicos, garantindo-se a continuidade, a legalidade e a qualidade do processo educacional nas escolas municipais de Xinguara/PA.

2 - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A empresa contratada deverá atender aos seguintes requisitos mínimos:

- 2.1. Ser representante exclusiva da Editora EDIÇÕES SM para comercialização e distribuição da Coleção “Semear Juntos” no Estado do Pará, conforme declaração de exclusividade válida e emitida pelo titular dos direitos autorais da obra;
- 2.2. Fornecer os materiais conforme as especificações técnicas da coleção, organizados por ano/série (1º ao 5º ano do Ensino Fundamental), respeitando as diretrizes da BNCC e da legislação educacional vigente;
- 2.3. Entregar os livros didáticos em perfeitas condições de uso, com acabamento editorial e impressão de qualidade, devidamente embalados e identificados por série, acompanhados dos respectivos manuais do professor, caso façam parte do conjunto da obra;
- 2.4. Garantir que todos os exemplares estejam atualizados e correspondam à 3ª edição da coleção “Semear Juntos”, conforme identificada no DFD: "Semear Juntos – Ensino Religioso. Organizadora: SM Educação. 3ª edição. São Paulo: Edições SM, 2023";
- 2.5. Realizar a entrega no local indicado pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura do Município de Xinguara/PA, no prazo de até **20 (vinte) dias corridos**, contados a partir do recebimento da ordem de compra, mediante apresentação da nota fiscal correspondente à quantidade e especificação dos itens;
- 2.6. Estar regular perante os órgãos fiscais e trabalhistas, bem como apresentar a documentação comprobatória exigida no momento da formalização contratual, nos termos da Lei nº 14.133/2021.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

3 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação visa à aquisição de 3.368 (três mil, trezentos e sessenta e oito) exemplares da Coleção “Semear Juntos” – Ensino Religioso, da Editora SM, destinados aos alunos do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental da Rede Municipal de Ensino de Xinguara/PA, conforme a seguinte distribuição:

Ano/Série	Quantidade de Coleções	Valor Unitário	Valor Total
1º ano	630	R\$ 182,00	R\$ 114.660,00
2º ano	546	R\$ 182,00	R\$ 99.372,00
3º ano	690	R\$ 182,00	R\$ 125.580,00
4º ano	639	R\$ 182,00	R\$ 116.298,00
5º ano	863	R\$ 182,00	R\$ 157.066,00
Total	3.368	—	R\$ 612.976,00

O valor total estimado da contratação é de **R\$ 612.976,00** (seiscentos e doze mil, novecentos e setenta e seis reais), conforme proposta formal da empresa WORD EDUCACIONAL EDITORA E SISTEMAS DE EDUCAÇÃO LTDA, representante exclusiva da Editora SM para o Estado do Pará.

O valor proposto contempla todas as despesas com fornecimento, impostos, encargos e frete até o local indicado pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura do Município de Xinguara/PA.

4 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Como base de levantamento de preços, foi realizada pesquisa no site do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará (TCM/PA) – www.tcm.pa.gov.br – e no Portal Nacional de Contratações Públicas – PNCP – www.gov.br/pncp/pt-br –, tendo como referência contratações



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

semelhantes efetuadas por outras administrações públicas, conforme demonstrado no Estudo Técnico Preliminar.

As buscas retornaram licitações e contratações realizadas por diversos entes federativos com objetos similares ao ora pretendido, sobretudo voltados à aquisição de materiais didáticos específicos, organizados por componentes curriculares e destinados à Educação Básica, com foco nos Anos Iniciais do Ensino Fundamental.

Contudo, ainda que existam registros de contratações similares, observa-se que a coleção “Semear Juntos” – Ensino Religioso é de edição exclusiva da Editora SM, com representação comercial exclusiva no Estado do Pará pela empresa WORD EDUCACIONAL EDITORA E SISTEMAS DE EDUCAÇÃO LTDA, inscrita no CNPJ nº 28.428.245/0001-33, conforme documentação apresentada.

Diante disso, embora tenha sido realizado o levantamento de preços em fontes oficiais, verificou-se que a única solução viável do ponto de vista técnico, pedagógico e jurídico é a contratação por meio de inexigibilidade de licitação, conforme previsto no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, uma vez que se trata de fornecimento com exclusividade e cuja substituição por outra coleção comprometeria a política educacional estabelecida para a Rede Municipal de Ensino.

A adoção desta solução respeita os princípios da legalidade, economicidade, eficiência e continuidade dos serviços públicos, evitando prejuízos ao interesse público decorrentes da eventual contratação de material inadequado, pedagogicamente incompatível ou sem respaldo legal.

Assim sendo, e após análise comparativa com o mercado, indica-se a contratação direta com a empresa detentora da exclusividade da obra, mediante inexigibilidade de licitação, por se tratar da alternativa mais adequada ao atendimento da necessidade da Administração Pública Municipal.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

Exemplos de Licitações Similares:

Município	Processo	Objeto	Fonte
CAPANEMA /PA	INEXIGIBILIDADE 6/2025-230301	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DETENTORA DE EXCLUSIVIDADE PARA AQUISIÇÃO DE LIVROS DIDÁTICOS E PARADIDÁTICO DAS COLEÇÕES "SAEB E TIC-A", DESTINADOS A EDUCAÇÃO INFANTIL E ENSINO FUNDAMENTAL I E II PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA REDE MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE CAPANEMA/PA	https://www.tcm.pa.gov.br/mural-de-licitacoes/licitacoes/ficha/4144705
TUCUMA /PA	INEXIGIBILIDADE 6.2024-057FME	AQUISIÇÃO DE LIVROS DIDÁTICOS PARA A EDUCAÇÃO INFANTIL E O ENSINO FUNDAMENTAL DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO.	https://www.tcm.pa.gov.br/mural-de-licitacoes/licitacoes/ficha/4080735
XINGUARA/PA	INEXIGIBILIDADE 001-2024/SEMEC	O OBJETO DA PRESENTE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO É A CONTRATAÇÃO DA EMPRESA PARA AQUISIÇÃO DE MATERIAL DIDÁTICO COMPLEMENTAR SAEB, PARA ALUNOS DO ENSINO FUNDAMENTAL ANOS INICIAIS E FINAIS, CONTENDO PLATAFORMA DIGITAL, ACESSORIA PEDAGÓGICA E RECURSOS CONFORME CONDIÇÕES, QUANTIDADES E EXIGÊNCIAS ESTABELECIDAS NESTE INSTRUMENTO PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO E CULTURA, DESTE MUNICÍPIO DE XINGUARA, ESTADO DO PARÁ.	https://www.tcm.pa.gov.br/mural-de-licitacoes/licitacoes/ficha/3973625



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

5 - PREVISÃO DE ASSINATURA CONTRATUAL

A assinatura do contrato ocorrerá quando o ato administrativo estiver apto a produzir efeitos idôneos, conforme a legislação vigente.

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação, por inexigibilidade de licitação, da empresa WORD EDUCACIONAL EDITORA E SISTEMAS DE EDUCAÇÃO LTDA, inscrita no CNPJ nº 28.428.245/0001-33, representante exclusiva da Editora SM no Estado do Pará, para fornecimento da coleção “Semear Juntos” – Ensino Religioso, destinada aos alunos do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental da Rede Municipal de Ensino de Xinguara/PA.

A contratação contempla a aquisição de 3.368 (três mil, trezentos e sessenta e oito) coleções completas, organizadas por série/ano, conforme detalhado previamente. Cada coleção é composta por materiais atualizados, de 3ª edição (2023), com conteúdo didático alinhado às diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC), incluindo temas integradores, atividades interativas e abordagem voltada ao desenvolvimento integral e humanístico do aluno.

A execução da contratação será realizada mediante o fornecimento integral dos materiais no prazo máximo de 20 (vinte) dias corridos, contados a partir do recebimento da ordem de compra, com entrega diretamente no local indicado pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura do Município de Xinguara/PA.

O valor total estimado da contratação é de R\$ 612.976,00 (seiscentos e doze mil, novecentos e setenta e seis reais), conforme proposta apresentada pela empresa representante, já incluindo todos os encargos, tributos e frete.

Trata-se de uma solução viável, eficiente e aderente às exigências técnicas, pedagógicas e legais, que garante a continuidade e qualidade do ensino do componente curricular Ensino Religioso, promovendo a equidade no acesso a materiais didáticos específicos para todos os alunos da Rede Municipal.

7 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO

Não há parcelamento, sendo os itens indivisíveis.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

8 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação da coleção “Semear Juntos” – Ensino Religioso, espera-se alcançar os seguintes resultados no âmbito da Rede Municipal de Ensino de Xinguara/PA:

- **Universalizar o acesso** dos alunos do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental a materiais didáticos específicos e padronizados para o componente curricular Ensino Religioso;
- **Garantir a conformidade pedagógica** com a Base Nacional Comum Curricular (BNCC), assegurando que os conteúdos, competências e habilidades previstas para o Ensino Religioso sejam efetivamente trabalhados em sala de aula;
- **Promover a formação integral** dos estudantes, valorizando aspectos como o respeito à diversidade religiosa e cultural, o pensamento crítico, a empatia e a cidadania, conforme orientações da Lei nº 9.394/1996 (LDB) e do artigo 26-A;
- **Fortalecer o processo de ensino-aprendizagem** por meio de uma abordagem didática moderna, criativa, interdisciplinar e conectada à realidade sociocultural dos alunos, com práticas inovadoras como jogos, oficinas, projetos e cultura digital;
- **Padronizar os recursos didáticos** utilizados nas escolas municipais, garantindo equidade entre todas as unidades da rede e facilitando o planejamento pedagógico, a formação docente e o acompanhamento da aprendizagem;
- **Elevar a qualidade da educação municipal**, proporcionando aos alunos materiais atualizados, esteticamente atrativos e com conteúdo alinhado aos princípios da educação humanista, inclusiva e transformadora.

Com esses resultados, a Secretaria Municipal de Educação e Cultura pretende consolidar uma política educacional eficiente, coerente com as diretrizes legais e alinhada aos princípios de valorização da diversidade e promoção da paz.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

9 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente contratação possui natureza **independente**, não estando vinculada a outras contratações anteriores ou futuras no âmbito da Secretaria Municipal de Educação e Cultura do Município de Xinguara/PA.

Trata-se de uma ação pontual para o fornecimento exclusivo da coleção “Semear Juntos” – Ensino Religioso, destinada aos alunos do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental, não havendo necessidade de aquisição conjunta com outros bens ou serviços para sua plena execução e funcionalidade.

No entanto, a utilização pedagógica do material poderá ser complementada com ações de formação continuada dos professores da Rede Municipal, conforme o planejamento interno da Secretaria, não estando essas ações, contudo, condicionadas ou interligadas contratualmente a este processo de aquisição.

10 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação em questão refere-se à aquisição de material didático impresso, o que pode implicar em impactos ambientais relacionados à cadeia produtiva de papel e impressão, como o consumo de recursos naturais (papel, tinta, energia) e a geração de resíduos sólidos.

No entanto, tais impactos são considerados mínimos e controláveis, estando o fornecimento limitado à quantidade necessária para atender os alunos do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental da Rede Municipal de Ensino.

Além disso, espera-se que a empresa fornecedora observe boas práticas de sustentabilidade ambiental na produção e fornecimento dos materiais, como:

- Utilização de papel oriundo de fontes renováveis ou com certificação ambiental (ex.: FSC – Forest Stewardship Council);
- Processos de impressão eficientes, com controle de resíduos e uso consciente de tintas;
- Embalagens recicláveis ou reutilizáveis;
- Incentivo à preservação dos livros pelos estudantes, promovendo seu uso prolongado ou reaproveitamento.

Ressalta-se que o uso de materiais físicos ainda é fundamental para o processo de alfabetização e aprendizagem na faixa etária atendida, especialmente em contextos com acesso limitado a



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA

tecnologias digitais, justificando-se a escolha do formato impresso mesmo frente aos princípios de redução de impacto ambiental.

11 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação do fornecimento da coleção “Semear Juntos” – Ensino Religioso, voltada aos alunos do 1º ao 5º ano do Ensino Fundamental da Rede Municipal de Ensino de Xinguara/PA, mostra-se plenamente viável sob os aspectos legal, técnico, pedagógico e orçamentário. A proposta apresentada atende aos requisitos definidos pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura, demonstrando compatibilidade com as diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e com os fundamentos da Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional. A exclusividade da distribuição da coleção no Estado do Pará foi formalmente comprovada por declaração emitida pela Editora SM e sua representante autorizada, a empresa WORD EDUCACIONAL EDITORA E SISTEMAS DE EDUCAÇÃO LTDA, configurando hipótese de inexigibilidade de licitação, conforme disposto no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. Além disso, a contratação conta com disponibilidade orçamentária para custear a despesa estimada no valor de R\$ 612.976,00 (seiscentos e doze mil, novecentos e setenta e seis reais), o que reforça a viabilidade financeira e a compatibilidade com o planejamento da Administração. Dessa forma, verifica-se que a presente contratação representa a solução mais adequada para atender ao interesse público, assegurando qualidade pedagógica, legalidade e eficiência na gestão dos recursos públicos.

Xinguara - PA, 11 de junho de 2025.

Genival Fernandes da Silva
Secretário Municipal de Educação
Decreto 005/2025