

ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
Controladoria-Geral do Município

PARECER DE CONTROLE INTERNO

PCI Nº 607/2025 – CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

INTERESSADO	SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO E CULTURA
PROCESSO ADMINISTRATIVO	Nº 218/2025/PMX
PROCESSO LICITATÓRIO	INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº 067/2025/FME/PMX
ORDENADOR DA DESPESA	GENIVAL FERNANDES DA SILVA
AGENTE DE CONTRATAÇÃO	THAINÁ BRAGA MATOS
OBJETO	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA FORNECIMENTO DE MATERIAIS PEDAGÓGICOS DA COLEÇÃO "VAMOS JUNTOS" DESTINADOS AOS ALUNOS E PROFESSORES DOS 1º AOS 5º ANOS DO ENSINO FUNDAMENTAL DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE XINGUARA/PA, PARA UTILIZAÇÃO NO ANO LETIVO DE 2026.

INTRODUÇÃO

Trata-se de análise da **INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº 067/2025/FME/PMX**, cujo objeto é a **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA FORNECIMENTO DE MATERIAIS PEDAGÓGICOS DA COLEÇÃO "VAMOS JUNTOS" DESTINADOS AOS ALUNOS E PROFESSORES DOS 1º AOS 5º ANOS DO ENSINO FUNDAMENTAL DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE XINGUARA/PA, PARA UTILIZAÇÃO NO ANO LETIVO DE 2026**. A documentação está arquivada em 01 (uma) pasta da própria Secretaria, e deu entrada a este Núcleo de Controle Interno no dia **19/12/2025**, para análise obrigatória e emissão de parecer;

DA INSTRUÇÃO DO PROCESSO LICITATÓRIO

O processo foi instruído com base na Lei Federal nº 14.133/2021, composto por 1 (um) volume, contendo os seguintes documentos:

ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
Controladoria-Geral do Município

- DOCUMENTOS DE FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA – DFD Nº 99/2025-SEMED, assinado pelo titular da Secretaria demandante, o Sr. Genival Fernandes da Silva, Secretário Municipal de Educação e Cultura, em 24/11/2025;
- ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP, qualificando, quantificando e precificando os produtos e, apontado a solução mais viável para a pretensa contratação. O documento foi devidamente assinado pela Sra. Maria Helena dos Santos Silva, em 02/12/2025, e aprovado pelo Sr. Genival Fernandes da Silva, Secretário Municipal de Educação e Cultura;
- MEMORANDO INTERNO Nº 176, Assunto: Solicitação de Materiais Pedagógicos para o Ensino Fundamental Anos Iniciais, assinado pela Coordenadora Pedagógica, a Sra. Antônia Rodrigues Coelho Gonçalves, em 17/11/2025;
- CARTA DE EXCLUSIVIDADE, com validade até 23/05/2026;
- PROPOSTA COMERCIAL DAS EMPRESAS;
- QUADRO E RESULTADO DE COTAÇÃO, datado do dia 18/11/2025;
- DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO DA EMPRESA;
- DECLARAÇÃO DE PREVISÃO ORÇAMENTÁRIA, em conformidade com a Lei nº 1.299, de 31 de outubro de 2024 (LOA/2025), assinada pelo Contador, o Sr. Délio Amaral Viana, em 27/11/2025;
- DECLARAÇÃO DE ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA, Autorização para realização do Processo Licitatório, em conformidade com o inciso II do artigo 16 da Lei Complementar nº 101/2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal, assinado pelo Sr. Genival Fernandes da Silva, Secretário Municipal de Educação e Cultura, em 02/12/2025;
- TERMO DE AUTUAÇÃO, PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 218/2025/PMX - INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº 067/2025/FME/PMX, assinado pela Sra. Thainá Braga Matos, Agente de Contratação;
- PORTARIA DE DESIGNAÇÃO Nº 290/25 do agente de contratação e equipe de apoio;
- TERMO DE REFERÊNCIA, aprovado e autorizado pelo Sr. Genival Fernandes da Silva, Secretário Municipal de Educação e Cultura, em 12/12/2025;
- REQUISITOS DE HABILITAÇÃO, assinado pela Sra. Thainá Braga Matos, Agente de Contratação;
- MINUTA DO CONTRATO, INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº 067/2025/FME/PMX;
- SOLICITAÇÃO DE DOCUMENTAÇÃO PARA INEXIGIBILIDADE Nº 067/2025, datada do dia 12/12/2025;
- DOCUMENTAÇÃO DE HABILITAÇÃO DA EMPRESA LICITANTE;
- TERMO DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO, PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 218/2025/PMX - INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº 067/2025/FME/PMX, assinado pela Sra. Thainá Braga Matos, Agente de Contratação, em 16/12/2025;

ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
Controladoria-Geral do Município

- PARECER JURÍDICO Nº 455/2025/AJEL, atestando a regularidade do processo licitatório em epígrafe, assinado pelo Dr. Nilson José de Souto Junior, Assessor Jurídico, em 18/12/2025.

DAS RESPONSABILIDADES DA CONTROLADORIA INTERNA

Ressalta-se que as informações acostadas aos autos são de inteira responsabilidade da Secretaria Municipal de Educação e Cultura bem como do Agente de Contratação designado para a condução do certame licitatório, que tem competência para tal, cabe à Controladoria, de acordo com a Lei Municipal nº 984/2017 a função da fiscalização contábil, financeira, orçamentária e patrimonial da administração pública municipal.

Neste sentido, cabe a ressalva quanto a responsabilização solidária do responsável pelo Controle Interno. Tal responsabilidade só ocorrerá em casos de **conhecimento** da ilegalidade ou irregularidade e se, dela, **não informar tais atos ao Tribunal de Contas** no qual é vinculado, ferindo assim sua atribuição de apoiar o Controle Externo.

Importante também destacar que o Controlador Interno não é ordenador de despesas, nem confere “ateste” de recebimento dos materiais/produtos/serviços ora contratados pela Administração Pública. Essa atribuição pertence ao Gestor e ao Fiscal de Contrato devidamente nomeados para essa função.

ANÁLISE DO PROCEDIMENTO - EXAME DA LEGALIDADE

Da escolha do procedimento

Conforme preceitua a Lei 14.133/21, art. 5º que trata da Lei de Licitações, se faz necessário que o processo apresente documentos que possam dar sua inteira regularidade, legalidade, transparência e eficiência, bem como, as devidas justificativas dos serviços técnicos especializados, escolha do prestador de serviço de notória especialização e do preço ora ajustado.

No processo em testilha, conforme rol de documentação supracitado, verifica-se o cumprimento da legalidade no que tange à apresentação da documentação pertinente à efetivação da contratação, conforme supracitado, nos termos da exegese da Lei de Licitações.

Na Lei 14.133/2021, o procedimento inicia-se com a **Documento de Formalização da demanda**, assinado pelo Responsável da Secretaria Demandante, ocasião em que relata a necessidade da **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA FORNECIMENTO DE MATERIAIS PEDAGÓGICOS DA COLEÇÃO "VAMOS JUNTOS" DESTINADOS AOS ALUNOS E PROFESSORES DOS 1º AOS 5º ANOS DO ENSINO FUNDAMENTAL DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO DE XINGUARA/PA, PARA UTILIZAÇÃO NO ANO LETIVO DE 2026.**

ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
Controladoria-Geral do Município

A elaboração do **ETP – Estudo Técnico Preliminar** pautou-se no atingimento da eficiência no que tange ao acompanhamento e efetiva fiscalização dos objetivos traçados nas peças de planejamento.

Aliado a esses documentos, sobrevêm ainda o **Termo de Referência**, contendo a descrição clara e específica do objeto, justificativa, razão da escolha, justificativa do preço, fundamentação jurídica; formalização e vigência do contrato; metafísica, responsabilidade da contratada, do contratante, do valor, das penalidades, da origem dos recursos e dotação orçamentária, condições de pagamento.

Conforme determina a lei, o **parecer jurídico**, apesar de opinativo é essencial para conferir a regularidade e legalidade, bem como, amparo técnico ao gestor na contratação, na forma do artigo **72, III** do referido ordenamento.

De modo que o mesmo, encontra-se aposto e favorável à continuidade do procedimento para a contratação, na modalidade proposta pelo agente de contratação.

Nesse caminhar de pensamento foi realizada uma **pesquisa de preços** baseado em pesquisa de preços no Tribunal de Contas dos Municípios, para levantamento de valores de mercado, de contratos semelhantes, com o fito de verificar a precificação média do mercado, também teve a informação por parte do Departamento de Contabilidade que existe recurso orçamentário para pagar a despesa.

Nesse sentido, a contratação para fornecimento dos materiais pedagógicos, pautados no **artigo 74, Inciso I**, da Lei 14.133/21, se estenderá por 12 (doze) meses a contar da assinatura do contrato, e o valor proposto é viável e compatível com o praticado no mercado, estando em conformidade com o artigo 23 da Lei e a IN SEGES/ME nº 73 de 2020 e está previsto no Plano de Contratação Anual.

Por fim, a **minuta do contrato** possui todos os requisitos imperativos exigidos pelo artigo 92 da Lei 14.133/21.

A empresa contratada **UNINORTE DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA**, inscrita no **CNPJ sob o nº 07.444.186/0001-17**, apresentou toda a documentação exigida pelo artigo 62 da Lei 14.133/21, qual seja: Habilitação Jurídica, técnica, fiscal, social, trabalhista e econômica-financeira de forma regulares.

Vale lembrar ainda que a instrução procedimental da contratação direta, a qual compreende também a inexigibilidade, encontra-se prevista no artigo 74, Inciso I, da Lei 14.133/21, e segue o rol de documentos mínimos exigidos.

Art. 74. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

[...]

ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
Controladoria-Geral do Município

I - Para aquisição de materiais, equipamentos ou gêneros que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, vedada a preferência de marcas, nos termos do § 3º do art. 41 desta

Observa-se do ponto de vista jurídico-formal que tais pressupostos foram analisados pela Assessoria Jurídica desta Prefeitura, conforme **Parecer n. 455/2025-AJEL**, devidamente assinado pelo Assessor Jurídico, atestando a legalidade e opinando para o prosseguimento do feito.

Do Parecer da Assessoria Jurídica

O artigo 53 da Lei 14.133/21 trata do controle prévio de legalidade do processo licitatório pelo órgão de Assessoramento Jurídico da Administração. Assim, na forma deste artigo, o legislador não exige apenas a apreciação do edital e anexos, mas de todo o processo licitatório e os atos praticados na fase preparatória.

Além disso, a lei também exige o controle prévio de legalidade de contratações diretas, acordos, termos de cooperação, convênios, ajustes, adesões a atas de registro de preços, outros instrumentos congêneres e de seus termos aditivos.

Assim, a Assessoria Jurídica opinou pela regularidade do procedimento de **INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO N° 067/2025/FME/PMX**, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, recomendando a continuidade da contratação da empresa **UNINORTE DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA**, inscrita no CNPJ sob o nº **07.444.186/0001-17**.

DA MODALIDADE - INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

A modalidade escolhida encontra respaldo no artigo 74, Inciso I, uma vez que trata-se da contratação do fornecimento de produtos *fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo.*, e pode se utilizar dessa possibilidade de contratação para o atendimento das demandas da referida Secretaria.

Diante do exposto, a modalidade escolhida se amolda ao caso em testilha, estando dentro da legalidade e dos princípios instituídos da Lei 14.133/21, uma vez que está ajustado nos termos da Lei.

Da composição de preços

Os valores apresentados pela contratada foram analisados com base no orçamento estimado e nos estudos técnicos preliminares. O preço apresentado foi considerado compatível com os valores de mercado, conforme demonstrado no Estudo Técnico Preliminar e no orçamento estimado, anexados ao processo.

ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
Controladoria-Geral do Município

DO PROCEDIMENTO DA INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

O processo de Inexigibilidade é norteado pela Lei nº 14.133/2021, em seu artigo 74, Inciso I.

Todos os requisitos imperativos da norma seguem adimplidos, inclusive a publicação no Portal Nacional de Contratações Públicas.

Portanto, vislumbro que o procedimento de inexigibilidade sob o manto a nova Lei encontra-se atendido quanto aos seus requisitos.

CONCLUSÃO

Face ao exposto, mesmo que exista o poder discricionário do Gestor, considero **REGULAR E LÍCITO** o Processo Licitatório na modalidade de **INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO nº 067/2025/FME/PMX**, na forma do artigo 74, Inciso I, da Lei 14.133/21, pois presentes os documentos indispensáveis à sua realização, com o objetivo de contratar empresa **UNINORTE DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA**, inscrita no **CNPJ sob o nº 07.444.186/0001-17**, para **FORNECIMENTO DE MATERIAIS PEDAGÓGICOS DA COLEÇÃO “VAMOS JUNTOS” EDITORA SARAIVA/SABER**, para atender alunos dos 1ºs aos 5ºs anos do Ensino Fundamental da Rede Municipal de Ensino de Xinguara/PA, nesse sentido, a proposta apresentada estabelece o valor unitário de **R\$ 295,00 (DUZENTOS E NOVENTA E CINCO REAIS)** por kit da Coleção “Vamos Juntos”, totalizando **R\$ 335.710,00 (TREZENTOS E TRINTA E CINCO MIL, SETECENTOS E DEZ REAIS)** para atendimento da demanda definida pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura de Xinguara/PA.

Esta Controladoria recomenda que:

- 1–** Sejam efetuadas as publicações da autorização nos órgãos oficiais do Município, no TCM/PA e no PNCP.
- 2 -** Seja efetivada a contratação da empresa **UNINORTE DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA**, inscrita no **CNPJ sob o nº 07.444.186/0001-17**.

Por fim, é o parecer da Unidade de Controle Interno desta Prefeitura.

Xinguara – PA, 22 de dezembro de 2025.

VICTOR DA COSTA BORGES
Controlador-Geral do Município
Decreto nº 47/2025



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
Controladoria-Geral do Município